

# Legge federale sulla promozione delle attività extrascolastiche di fanciulli e giovani

*Disegno*

**(Legge sulla promozione delle attività giovanili extrascolastiche, LPAG)**

del ...

---

*L'Assemblea federale della Confederazione Svizzera,*  
visto l'articolo 67 capoverso 2 della Costituzione federale<sup>1</sup>;  
visto il messaggio del Consiglio federale del 17 settembre 2010<sup>2</sup>,  
*decreta:*

## **Sezione 1: Disposizioni generali**

### **Art. 1**            Oggetto

La presente legge disciplina:

- a. il sostegno alle istituzioni private che si dedicano alle attività extrascolastiche di fanciulli e giovani;
- b. il sostegno ai Cantoni e ai Comuni per progetti di durata limitata nel settore delle attività extrascolastiche;
- c. la collaborazione fra la Confederazione e i Cantoni nel settore della politica dell'infanzia e della gioventù;
- d. la promozione dello scambio di informazioni e di esperienze, nonché dello sviluppo delle competenze nel settore della politica dell'infanzia e della gioventù.

### **Art. 2**            Scopo

Con la presente legge la Confederazione intende promuovere le attività extrascolastiche di fanciulli e giovani al fine di:

- a. favorirne il benessere psicofisico;
- b. aiutarli a divenire persone capaci di assumersi le proprie responsabilità a livello personale e sociale;
- c. promuoverne l'integrazione a livello sociale, culturale e politico.

<sup>1</sup> RS 101

<sup>2</sup> FF 2010 5991

**Art. 3** Accesso non discriminatorio alle attività extrascolastiche

Tutti i fanciulli e i giovani hanno libero accesso alle attività extrascolastiche, indipendentemente dal sesso, dall'appartenenza sociale, dallo statuto di soggiorno, dall'origine, dalla razza, dalle convinzioni religiose o politiche o da eventuali disabilità.

**Art. 4** Gruppi di destinatari

I gruppi di destinatari della presente legge sono:

- a. tutti i fanciulli e i giovani domiciliati in Svizzera, a partire dall'età della scuola dell'infanzia fino al compimento dei 25 anni d'età;
- b. i giovani fino al compimento del 30° anno d'età che operano gratuitamente in un'istituzione privata con funzioni direttive, consultive o di assistenza.

**Art. 5** Definizioni

Nella presente legge si intende per:

- a. *attività extrascolastiche*: attività associative e attività aperte a tutti i fanciulli e giovani, comprese le offerte a bassa soglia;
- b. *istituzioni responsabili private*: associazioni, organizzazioni o gruppi privati che propongono attività extrascolastiche;
- c. *progetti d'importanza nazionale*: progetti:
  1. attuati a livello nazionale o in una determinata regione linguistica, oppure
  2. trasferibili localmente e attuabili indipendentemente dalla struttura amministrativa cantonale o comunale.

## **Sezione 2: Concessione di aiuti finanziari a istituzioni private**

**Art. 6** Condizioni generali

<sup>1</sup> La Confederazione può concedere aiuti finanziari a istituzioni private, sempre che:

- a. operino principalmente nel settore delle attività extrascolastiche o propongano regolarmente programmi in tale settore;
- b. non perseguano uno scopo lucrativo; e
- c. tengano conto dell'esigenza di particolare protezione dell'incolumità e dello sviluppo di fanciulli e adolescenti ai sensi dell'articolo 11 capoverso 1 della Costituzione federale.

<sup>2</sup> Non sono concessi aiuti finanziari per attività che danno diritto a prestazioni in virtù della legge del ...<sup>3</sup> sulla promozione dello sport.

<sup>3</sup> RS ...; FF 2009 7191

**Art. 7** Aiuti finanziari per la gestione delle strutture e per attività regolari

<sup>1</sup> La Confederazione può concedere ad associazioni mantello e piattaforme di coordinamento che si dedicano a livello nazionale ad attività extrascolastiche aiuti finanziari per la gestione delle loro strutture e per attività regolari, sempre che:

- a. rappresentino un numero importante di istituzioni private e pubbliche;
- b. assumano compiti d'informazione e di coordinamento a livello nazionale e internazionale; e
- c. si adoperino per sviluppare le attività extrascolastiche e per garantirne la qualità.

<sup>2</sup> La Confederazione può concedere aiuti finanziari anche a singole organizzazioni che:

- a. operano a livello nazionale o in una determinata regione linguistica;
- b. esistono da almeno tre anni;
- c. svolgono attività regolari in almeno uno dei seguenti settori:
  1. organizzazione di manifestazioni nel settore delle attività extrascolastiche,
  2. scambio di giovani a livello internazionale o fra aree linguistiche diverse,
  3. informazione e documentazione su questioni relative all'infanzia e alla gioventù,
  4. collaborazione e coordinamento con organizzazioni estere e internazionali a favore di fanciulli e giovani e,
- d. a seconda del tipo di organizzazione, soddisfano una delle seguenti condizioni:
  1. quali organizzazioni a carattere associativo, dispongono di un effettivo di membri attivi di almeno 500 fanciulli e giovani;
  2. quali organizzazioni a carattere non associativo, propongono attività regolari aperte incondizionatamente a tutti i fanciulli e giovani, raggiungendo un notevole numero di partecipanti;
  3. quali organizzazioni specializzate nello scambio di giovani, organizzano annualmente almeno 50 soggiorni individuali all'estero o linguistici destinati ai giovani nell'ambito dello scambio di giovani a livello internazionale o fra aree linguistiche diverse.

**Art. 8** Aiuti finanziari per progetti d'importanza nazionale che fungono da modello e favoriscono la partecipazione attiva dei giovani

<sup>1</sup> La Confederazione può concedere aiuti finanziari a istituzioni private per progetti di durata limitata d'importanza nazionale che:

- a. fungono da modelli per l'ulteriore sviluppo delle attività extrascolastiche; o
- b. promuovono in modo particolare la partecipazione di fanciulli e giovani allo sviluppo e all'attuazione del progetto.

<sup>2</sup> Il Consiglio federale può vincolare a tematiche e obiettivi la concessione degli aiuti finanziari a favore di progetti modello e progetti di partecipazione attiva dei giovani.

**Art. 9** Aiuti finanziari per la formazione e il perfezionamento

<sup>1</sup> La Confederazione può concedere aiuti finanziari a istituzioni private per la formazione e il perfezionamento di giovani che svolgono a titolo volontario o onorifico funzioni direttive, consultive o assistenziali.

<sup>2</sup> L'Ufficio federale delle assicurazioni sociali (UFAS) e le istituzioni private stabiliscono di comune accordo i contenuti dell'offerta di formazione e perfezionamento.

**Art. 10** Partecipazione politica a livello federale

<sup>1</sup> La Confederazione può concedere a istituzioni private aiuti finanziari per l'attuazione di progetti destinati a promuovere la partecipazione politica dei giovani a livello federale.

<sup>2</sup> L'istituzione privata si adopera affinché i fanciulli e i giovani con particolari esigenze di promozione partecipino adeguatamente alla preparazione e all'attuazione di simili progetti.

**Sezione 3: Concessione di aiuti finanziari a Cantoni e Comuni**

**Art. 11**

<sup>1</sup> La Confederazione può concedere aiuti finanziari ai Cantoni e ai Comuni per progetti di durata limitata d'importanza nazionale che fungono da modelli per l'ulteriore sviluppo delle attività extrascolastiche.

<sup>2</sup> Gli aiuti finanziari ai Comuni sono versati d'intesa con i Cantoni interessati.

<sup>3</sup> L'articolo 8 capoverso 2 si applica per analogia.

**Sezione 4: Concessione e calcolo degli aiuti finanziari**

**Art. 12** Principio

<sup>1</sup> Gli aiuti finanziari secondo la presente legge sono concessi nei limiti dei crediti stanziati.

<sup>2</sup> Il Consiglio federale può vincolare la concessione di aiuti finanziari all'adempimento di criteri di qualità.

**Art. 13** Ammontare degli aiuti finanziari

Gli aiuti finanziari ammontano al massimo al 50 per cento dei costi computabili.

**Art. 14** Calcolo degli aiuti finanziari

<sup>1</sup> Gli aiuti finanziari sono calcolati segnatamente in base:

- a. alla struttura e alla grandezza dell'istituzione;
- b. al genere e all'importanza dell'attività o del progetto;
- c. alle possibilità di codecisione dei fanciulli e dei giovani;
- d. alla considerazione delle esigenze dei fanciulli e dei giovani con un particolare bisogno di promozione;
- e. al grado di parità fra i sessi;
- f. alle prestazioni dell'istituzione medesima e ai contributi di terzi;
- g. alle misure adottate per garantire la qualità.

<sup>2</sup> Il Consiglio federale stabilisce la ponderazione dei criteri di calcolo per ogni singolo settore della promozione e definisce il metodo di calcolo.

**Sezione 5: Disposizioni procedurali**

**Art. 15** Procedura

<sup>1</sup> La procedura di concessione degli aiuti finanziari è retta dalla legge del 5 ottobre 1990<sup>4</sup> sui sussidi (LSu).

<sup>2</sup> Gli aiuti finanziari ad associazioni mantello e piattaforme di coordinamento sono concessi mediante un contratto di prestazioni conformemente all'articolo 16 capoverso 2 LSu.

**Art. 16** Competenza

L'UFAS decide circa la concessione degli aiuti finanziari.

**Art. 17** Rifiuto e restituzione di aiuti finanziari

<sup>1</sup> Gli aiuti finanziari sono negati o restituiti se:

- a. sono stati ottenuti con indicazioni inesatte o fallaci;
- b. le condizioni non sono adempiute e gli oneri non sono rispettati;
- c. non sono impiegati per attività extrascolastiche di fanciulli e giovani;
- d. gli obiettivi concordati nei contratti di prestazioni non sono raggiunti.

<sup>2</sup> L'istituzione privata o pubblica in colpa può essere esclusa da ulteriori misure promozionali previste dalla presente legge.

<sup>3</sup> Se un'istituzione privata si scioglie, è chiesta per l'anno in corso la restituzione pro rata temporis degli aiuti finanziari per la gestione delle strutture e per attività regolari di cui all'articolo 7.

## **Sezione 6: Collaborazione e sviluppo delle competenze**

### **Art. 18** Scambio di informazioni e di esperienze

<sup>1</sup> La Confederazione e i Cantoni collaborano in materia di politica dell'infanzia e della gioventù e s'informano reciprocamente sulle attività e sugli sviluppi in questo settore. Se necessario, sono coinvolti i Comuni.

<sup>2</sup> La Confederazione promuove lo scambio di informazioni e di esperienze fra specialisti operanti nell'ambito della politica dell'infanzia e della gioventù.

<sup>3</sup> La Confederazione mette a disposizione informazioni su forme collaudate di attività extrascolastiche.

### **Art. 19** Partecipazione a organizzazioni e costituzione di organizzazioni

Per l'adempimento dei compiti definiti nella presente legge, la Confederazione può partecipare a organizzazioni private o pubbliche o costituire particolari organizzazioni.

### **Art. 20** Coordinamento a livello federale

L'UFAS coordina le misure della Confederazione nel settore della politica dell'infanzia e della gioventù e assicura uno scambio costante di informazioni e di esperienze fra i competenti servizi federali.

### **Art. 21** Sviluppo delle competenze

L'UFAS può promuovere lo sviluppo delle competenze specifiche nel settore della politica dell'infanzia e della gioventù, in particolare coinvolgendo esperti e organizzando conferenze e seminari di portata nazionale e internazionale.

## **Sezione 7: Commissione federale per l'infanzia e la gioventù (CFIG)**

### **Art. 22**

<sup>1</sup> Il Consiglio federale istituisce una Commissione federale per l'infanzia e la gioventù (CFIG). In occasione del rinnovo integrale della Commissione, per quanto possibile almeno un terzo dei membri deve avere meno di 30 anni d'età. Se un membro che al momento della nomina aveva meno di 30 anni d'età lascia l'incarico prima della scadenza del mandato, va nominato per quanto possibile un sostituto che abbia meno di 30 anni d'età.

<sup>2</sup> La CFGI ha i seguenti compiti:

- a. offrire consulenza al Consiglio federale in materia di politica dell'infanzia e della gioventù;
- b. osservare la situazione delle giovani generazioni in Svizzera evidenziandone gli sviluppi e proponendo eventuali misure;
- c. esaminare a scadenze regolari se la presente legge tiene in debito conto le condizioni di vita dei fanciulli e dei giovani;
- d. prima dell'adozione di importanti leggi federali e ordinanze in materia di politica dell'infanzia e della gioventù, esprimere il proprio parere circa le ripercussioni delle stesse sui fanciulli e sui giovani;
- e. sensibilizzare l'opinione pubblica sulle esigenze dei fanciulli e dei giovani.

<sup>3</sup> Nell'adempimento dei suoi compiti, la CFGI assicura un giusto equilibrio tra i bisogni di protezione, di promozione e di partecipazione dei fanciulli e dei giovani.

## **Sezione 8: Disposizioni finali**

### **Art. 23** Esecuzione

<sup>1</sup> Il Consiglio federale emana le disposizioni d'esecuzione. Consulta previamente le associazioni attive a livello nazionale che rappresentano le organizzazioni dedite ad attività extrascolastiche di fanciulli e giovani (associazioni mantello).

<sup>2</sup> Nell'esecuzione della presente legge, il Consiglio federale può avvalersi della collaborazione di associazioni mantello, nonché di altre organizzazioni di diritto privato o pubblico; è fatto salvo l'articolo 16.

### **Art. 24** Valutazione

L'UFAS verifica a scadenze regolari l'adeguatezza, l'efficacia e l'economicità degli aiuti finanziari concessi e delle misure adottate in virtù della presente legge.

### **Art. 25** Diritto previgente: abrogazione

La legge del 6 ottobre 1989<sup>5</sup> sulle attività giovanili è abrogata.

### **Art. 26** Disposizione transitoria

<sup>1</sup> Per un periodo di otto anni dall'entrata in vigore della presente legge, la Confederazione può concedere aiuti finanziari ai Cantoni per programmi cantonali volti a definire e sviluppare ulteriormente la politica dell'infanzia e della gioventù.

<sup>2</sup> Gli aiuti finanziari per i programmi cantonali sono convenuti contrattualmente. Tali accordi contemplano segnatamente gli obiettivi fissati di comune accordo dalla Confederazione e dal Cantone, nonché la partecipazione finanziaria della Confederazione.

<sup>5</sup> RU 1990 2007, 2006 5599

**Art. 27**            Referendum ed entrata in vigore

<sup>1</sup> La presente legge sottostà a referendum facoltativo.

<sup>2</sup> Il Consiglio federale ne determina l'entrata in vigore.